

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Evenementen Groene Heuvels

Kernboodschap

De gemeente Beuningen heeft in 2021 het "Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme buitengebieden" vastgesteld. Onderdeel van dit omgevingsprogramma is de uitwerking van het gebied Het Broek inclusief het recreatiegebied Groene Heuvels. Dit omvat onder andere een uitbreiding van het aantal evenementen en zal daardoor invloed hebben op de leefbaarheid van met name de kernen Bergharen, Hernen en Leur.

De Groene Heuvels is grondgebied van de gemeente Beuningen en formeel heeft gemeente Wijchen daar geen positie. Daarom is er steeds overleg geweest om tot passende afspraken te komen.

Sinds medio 2022 is regelmatig en constructief overleg gevoerd tussen Wijchen, Beuningen en Leisurelands over het aantal en de omvang van de beoogde evenementen. De gemeente Wijchen heeft steeds ingezet op het maken van nadere afspraken gericht op minder overlast voor de bewoners van de omliggende kernen. Er is daarbij nauw contact onderhouden met vertegenwoordigers van de leefbaarheidsgroepen (LBG's) Bergharen en Hernen/Leur.

Dit heeft uiteindelijk geleid tot het convenant '*Afsprakenkader evenementen recreatiegebied Groene Heuvels*'. Het convenant bevat afspraken tussen de gemeente Wijchen, gemeente Beuningen en Leisurelands BV en geldt als aanvulling op de publiekrechtelijk kaders. De gemaakte afspraken hebben betrekking op de organisatie, het aantal en omvang van toekomstige evenementen op de Groene Heuvels, op een proefperiode, evaluatiemomenten en de wijze waarop de omgeving wordt betrokken. Dit afsprakenkader tussen de gemeente Beuningen, Leisurelands en de gemeente Wijchen bevat wat we als college minimaal wilden bereiken en het maximale wat we konden bereiken als het gaat om leefbaarheid en overlast voor de omwonenden.

Het college staat achter het bereikte resultaat, maar is zich ervan bewust dat meer evenementen in de toekomst kunnen leiden tot meer overlast voor de omgeving. Het convenant biedt perspectief voor de ambities van de gemeente Beuningen en biedt Wijchen en omwonenden positie, waarborgen en betrokkenheid bij verdere ontwikkeling van evenementen op de Groene Heuvels. Zonder convenant zou dit niet aan de orde zijn.

In deze nota informeren we u over het doorlopen proces en over de inhoud van het convenant '*Afsprakenkader evenementen recreatiegebied Groene Heuvels*'.

Aanleiding

De gemeente Beuningen heeft in 2021 het "Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme buitengebieden" vastgesteld. Onderdeel van dit omgevingsprogramma is de uitwerking van het gebied Het Broek inclusief het recreatiegebied Groene Heuvels. Hiervoor is een gebiedsvisie ontwikkeld. Belangrijk speerpunt in deze gebiedsvisie is dat er op basis van de landelijke en regionale grotere vraag naar en behoefte aan evenementen een duurzaam evenemententerrein gerealiseerd wordt waar, naast het evenement Down The Rabbit Hole, meerdere evenementen kunnen plaats vinden. Wij onderschrijven de wens van Beuningen en Leisurelands om het Broek en Groene Heuvels een recreatieve impuls te geven. Tegelijk ligt er een opgave om te zoeken naar een evenwichtige balans tussen

de recreatieve ontwikkeling van het gebied enerzijds en de leefbaarheid voor de omwonenden en de kernen anderzijds.

Op basis van de gebiedsvisie heeft Leisurelands, als eigenaar van het recreatiegebied, een verzoek tot een bestemmingsplanwijziging ingediend bij de gemeente Beuningen. Deze bestemmingsplanwijziging maakt het mogelijk het aantal evenementen gereguleerd uit te breiden. Dit bestemmingsplan ligt inmiddels ter inzage. Daarnaast wil Leisurelands bij de gemeente Wijchen een verzoek tot een bestemmingsplanwijziging indienen voor de planologische borging van de kampeermogelijkheden op Wijchens grondgebied voor evenementen, waaronder Down The Rabbit Hole (DTRH). Gemeente Wijchen heeft nog geen bestemmingplanwijziging in procedure gebracht en zal dit alleen doen bij een positieve evaluatie.

Tijdslijn

Vanaf medio 2020 is het gemeentebestuur van Wijchen aangehaakt op de plannen rondom Het Broek (Groene Heuvels). Leisurelands en Mojo hebben toen aan de gemeentebesturen van Wijchen en Beuningen een ambitiedocument Groene Heuvels gepresenteerd. In dit document werd een fasering voorgesteld, vooral gericht op investeringen binnen het recreatiegebied. In het document werd verder een mogelijke toevoeging van een grootschalig evenement genoemd.

In juni 2021 hebben Leisurelands en MOJO Concerts twee principeverzoeken Bestemmingsplan Groene Heuvels ingediend. Eén verzoek aan gemeente Beuningen voor de activiteiten op Beunings grondgebied. En één verzoek voor Wijchens grondgebied. Voor Wijchen ging het daarbij om een verzoek voor kamperen en parkeren. Beuningen heeft medewerking aan dit verzoek verleend. Wijchen nog niet.

Vervolgens heeft Wijchen in augustus 2021 gevraagd om extra informatie over de aard en omvang van de evenementen. Begin januari 2022 hebben Leisurelands/MOJO Concerts een presentatie gegeven aan het college van Wijchen over hun plannen. Uit de presentatie bleek dat de omvang en het aantal evenementen veel groter was dan verwacht (zie ook tabel verderop in deze nota).

In februari 2022 hebben MOJO Concerts en Leisureland een (online) omgevingsdialoog gevoerd. Daarbij zijn de inwoners van Hernen en Bergharen uitgenodigd om deel te nemen. Vertegenwoordigers van de gemeente Wijchen zijn daar als toehoorder bij aangeschoven. Een aantal bewoners gaf aan dat de huidige omvang van DTHR wel voldoende is. Daarnaast werd aangegeven dat zij niet kunnen overzien wat de gevraagde omvang en aantallen voor consequenties heeft voor de leefbaarheid in de kernen..

In juli 2022 heeft de LBG Bergharen/Hernen/Leur in samenwerking met Leisurelands/MOJO daarom een enquête uitgezet onder de bewoners van Bergharen Hernen en Leur. In de enquête is gevraagd hoe de inwoners de recente versie van DTHR hebben beleefd en hoe zij aankijken tegen de omvang van het evenement. De LBG heeft de resultaten eind september 2022 gedeeld met de gemeente Wijchen

Sinds medio 2022 is, zowel ambtelijk als bestuurlijk, regelmatig en constructief overleg gevoerd tussen Wijchen, Beuningen en Leisurelands over het aantal en de omvang van de beoogde evenementen. Inzet was het maken van nadere afspraken gericht op minder overlast voor de bewoners van de omliggende kernen. Intussen heeft de gemeente Wijchen steeds nauw contact onderhouden met vertegenwoordigers van de LBG's Bergharen en Hernen/Leur over zorgen en ideeën omtrent (het voorkomen van) mogelijke overlast.

Dit heeft geleid tot een concept convenant '*Afsprakenkader evenementen recreatiegebied Groene Heuvels*'. Beide colleges hebben het convenant inmiddels vastgesteld zodat ondertekening binnenkort kan plaatsvinden door de drie partijen.

Op 20 juni 2023 heeft de gemeente Beuningen het bestemmingsplan '*bestemmingsplan Evenementen Groene Heuvels Ewijk*' ter inzage gelegd. De gemeente Beuningen heeft omwonenden via een brief daarover geïnformeerd.

Convenant

Het initiatief van de gemeente Beuningen, om te investeren in het recreatiegebied, zorgt ervoor dat er meer evenementen georganiseerd worden op de Groene Heuvels. De groei in aantal evenementdagen en in aantal bezoekers heeft een cumulatieve impact op de woonomgeving, die grotendeels de gemeente Wijchen betreft.

Wij onderschrijven de wens van Beuningen en Leisurelands om het Broek en Groene Heuvels een recreatieve impuls te geven. Tegelijk ligt er een opgave om te zoeken naar een evenwichtige balans tussen de recreatieve ontwikkeling van het gebied enerzijds en de leefbaarheid voor de omwonenden en de kernen anderzijds.

Het convenant bevat afspraken tussen de gemeente Wijchen, gemeente Beuningen en Leisurelands BV en geldt als aanvulling op de publiekrechtelijk kaders. De afspraken hebben betrekking op de organisatie, het aantal en omvang van toekomstige evenementen op de Groene Heuvels, op een proefperiode, evaluatiemomenten en de wijze waarop de omgeving wordt betrokken.

Het college staat achter het bereikte resultaat, maar is zich ervan bewust dat meer evenementen in de toekomst kunnen leiden tot meer overlast voor de omgeving. Het convenant biedt perspectief voor de ambities van de gemeente Beuningen en biedt Wijchen en omwonenden positie, grip en betrokkenheid bij verdere ontwikkeling van evenementen op de Groene Heuvels. Zonder convenant zou dit niet aan de orde zijn.

Afsprakenkader in het convenant

1 Het convenant geeft ons meer mogelijkheden om te waarborgen dat eventuele ongewenste situaties in de toekomst bij de groei van het aantal evenementen worden voorkomen.

In het convenant zijn afspraken gemaakt over de groei van het aantal evenementen en over de voorwaarden voor groei van het aantal bezoekers. Ook is voorzien in een evaluatie tussentijds en na een proefperiode van 3 jaar. We werken samen een evaluatieplan uit hoe geëvalueerd gaat worden. Daarbij zullen wij ook de LBG's van Bergharen en Hernen/Leur betrekken. In het convenant is vastgelegd dat wanneer de evaluatie daar aanleiding toe geeft, partijen in overleg gaan voor passende oplossingen.

2 Er is afgesproken om het aantal evenementen en het maximaal aantal bezoekers per categorie evenement lager te houden dan het oorspronkelijke initiatief van Leisurelands. Bovendien is een proefperiode van 3 jaar afgesproken voor de extra muziekevenementen (categorie 3 en 4).

Het oorspronkelijke initiatief ging uit van 24 evenementdagen. Dit is uiteindelijk teruggebracht naar maximaal 18 evenementdagen waarvan maximaal 9 met muziek (categorie 3 en 4). Het aantal categorie 3 evenementen is verlaagd van 3 naar 1. Het huidige categorie 4 evenement (DTRH) blijft behouden. Afgesproken is dat voor een tweede categorie 4 evenement een proefperiode van 3 jaar wordt aangehouden. Verder is afgesproken dat het nieuwe categorie 3 en het nieuwe categorie 4 evenement niet in hetzelfde jaar starten gedurende de proefperiode. Onderstaande tabel laat het

verschil zien tussen het oorspronkelijke initiatief van Leasurelands (plan) en het gemaakte afsprakenkader (convenant).

Categorie evenement	Geluid	Camping	Maximum aantal evenementen per jaar		Maximum aantal bezoekers per keer		Maximum aantal dagen	
			Plan*)	Convenant	Plan*)	Convenant	Plan*)	Convenant
1 sport	Beperkt geluid	nee	3	3	15.000	15.000	2	2
2 thema		max 2000	2	2	25.000	17.500	4	4
Tot cat 1+2			Max 5	Max 5				
3 dag evenement	Versterkt muziek	nee	3	1	30.000	20.000 in proeffase	2	1
4 meerdaags evenement		ja	2	1 +1	60.000	60.000 voor DTRH 45.000 in proeffase voor 2e evenement	4	4
Tot cat 3+4			Max 5	Max 3				
Totaal cat 1 t/m 4			Max 10	Max 7			Max 24, waarvan max 12 cat 3+4 (muziek)	Max 18, waarvan max 9 cat 3+4 (muziek)

*) 'plan' betreft oorspronkelijk initiatief van Leasurelands

3 Er zijn afspraken gemaakt over evaluaties

In oktober van elk jaar organiseert Leisureland een evaluatie van alle evenementen van het afgelopen seizoen met een vertegenwoordiging van diverse stakeholders waaronder de leefbaarheidsgroep Bergharen/Hernen/Leur en de organisatoren van de evenementen. De conclusies van deze evaluatie worden betrokken bij het opstellen van het evenementenprogramma voor het volgende kalenderjaar. De Leefbaarheidsgroepen Bergharen Hernen en Leur zullen daar ook om advies gevraagd worden.

Na een proefperiode van 3 jaar (of 3 edities) wordt er uitgebreid geëvalueerd. Partijen werken samen een evaluatieplan uit hoe geëvalueerd gaat worden. Wijchen zal daarbij onder andere de LBG's van Bergharen en Hernen/Leur betrekken voor advies. Afsproken is dat wanneer de evaluatie daartoe aanleiding geeft, de partijen in overleg gaan voor passende oplossingen. Gedacht kan daarbij worden aan oplossingen op het gebied van bereikbaarheid en verkeer, geluid, inrichting, etc. Maar in het uiterste geval ook oplossingen die leiden tot lagere bezoekersaantallen, minder of andere evenementen.

Na de genoemde proefperiode geeft de gemeente Wijchen aan of en zo ja, wanneer een tweede categorie 4 evenement planologisch geborgd kan worden in een

bestemmingsplan (functie kamperen). Indien sprake is van een negatieve evaluatie zal Wijchen niet overgaan tot wijziging van het bestemmingplan.

4 Er zijn afspraken gemaakt over communicatie en afstemming

Leisurelands informeert jaarlijks voor 31 december de omgeving over de evenementenkalender voor het gebied de Groene Heuvels voor het daaropvolgende jaar. De leefbaarheidsgroep Bergharen en leefbaarheidsgroep Hernen/Leur worden direct geïnformeerd. Wanneer er wijzigingen optreden in de kalender wordt direct en rechtstreeks contact opgenomen.

Kermissen, rommelmarkten, avondvierdaagse, braderieën, zoals bijvoorbeeld de Bergharens kermis, de Hernense Stratenmarkt en Mega Tribute Festival zijn belangrijk voor en horen thuis in de kernen. Afsproken is dat de planning van evenementen op de Groene Heuvels en die in de kernen op elkaar worden afgestemd om overlap waar mogelijk te voorkomen.

Leisurelands legt de organisatie van het evenement de verplichting op dat ze tijdens het evenement telefonisch bereikbaar zijn voor omwonenden.

5 Er zijn afspraken gemaakt over voorzieningen/investeringen die Leisurelands en Beuningen in het gebied en voor de omgeving doet, in ruil voor de uitbreiding van het aantal evenementen.

Afsproken is dat Leisurelands € 600.000 in het gebied investeert voor betere voorzieningen, vergroening, verduurzaming en meer biodiversiteit. De gemeente Beuningen investeert in infrastructuur, groen en recreatieve voorzieningen in het gebied en zal in overleg met gemeente Wijchen investeren in een recreatieve verbinding tussen de Groene Heuvels en Hernen.

Verder is afgesproken dat Leisurelands per muziekevenement € 1.000 beschikbaar stelt (maximaal € 3.000 totaal) aan de omliggende kernen ten behoeve van de leefbaarheid.

Voor het gebruik van Wijchens grondgebied als camping ontvangt de gemeente Wijchen toeristenbelasting. Dit is niet opgenomen in het afsprakenkader.

Aandachtspunten

1 Ondanks het convenant met daarin onder andere afspraken over minder evenementdagen, lagere bezoekersaantallen, een proefperiode van drie jaar met een evaluatie en zonodig het treffen van aanvullende maatregelen, blijft er sprake van een cumulatieve impact voor de omgeving.

In hoeverre de groei van het aantal evenementen tot overlast voor omwonenden gaat leiden, moet in de komende 3 jaar blijken. Na 3 edities wordt er uitgebreid geëvalueerd. Partijen werken samen een evaluatieplan uit hoe geëvalueerd gaat worden. Wanneer de evaluatie daar aanleiding toe geeft gaan partijen in overleg voor passende oplossingen.

2 De uitbreiding is voornamelijk gericht op een landelijke grotere vraag naar en behoefte aan festivals.

Hoewel een deel van het publiek uit de regio zal komen, komt het overgrote deel uit het hele land, met alle vervoersbewegingen die daarbij horen. De mobiliteit in de regio Arnhem Nijmegen staat al onder druk.

3 Zonder afsprakenkader hebben wij weinig knoppen waar wij aan kunnen draaien.

Het convenant biedt Wijchen en omwonenden positie, grip en betrokkenheid bij verdere ontwikkeling van evenementen op de Groene Heuvels. Zonder convenant zou dit niet aan de orde zijn en heeft Wijchen nagenoeg weinig invloed op toekomstige afwegingen en

keuzes met betrekking tot de ontwikkeling en uitvoering van evenementen. Uitzondering vormen verkeersbesluiten voor de afwikkeling van verkeersstromen via de gemeente Wijchen (ook station Wijchen).

Gevolgen

Door een aantal extra afspraken vast te leggen, in aanvulling op de publiekrechtelijke kaders (bestemmingsplan en vergunningen), te waarborgen dat eventuele ongewenste situaties in de toekomst bij de groei van het aantal evenementen worden voorkomen.

Communicatie

Gemeente Beuningen heeft omwonenden per brief geïnformeerd over de bestemmingsplanwijziging voor het Broek.

De LBG's Bergharen en Hernen/Leur zijn na vaststelling door het college, inmiddels geïnformeerd over de inhoud van deze nota.

Het convenant wordt begin juli ondertekend.

Inwonersparticipatie

Er is uitvoerig contact geweest met de leefbaarheidsgroepen Bergharen en Hernen/Leur om het draagvlak te peilen. De inbreng van de leefbaarheidsgroepen heeft substantieel bijgedragen aan de inhoud van het convenant.

De Leefbaarheidsgroepen zullen ook een belangrijk adviesorgaan zijn voor het opstellen van het evaluatieplan en bij de daadwerkelijke evaluaties.

Uitvoering of Vervolgstappen

Een aanvraag voor gebruik van Wijchens grondgebied ten behoeve van een tweede categorie 4 evenement wordt beoordeeld en kan door een tijdelijke omgevingsvergunning worden toegekend. Wijchen wil op basis van een proefperiode van 3 jaar hieraan meewerken.

De gemeente Wijchen evalueert jaarlijks en geeft na de genoemde proefperiode aan of en wanneer een tweede categorie 4 evenement planologisch geborgd kan worden in een bestemmingsplan.

Geheimhouding:

nvt