



SAMENWERKINGSOVEREENKOMST BEVOLKINGSZORG EN CRISISCOMMUNICATIE

**VEILIGHEIDSREGIO
GELDERLAND-ZUID**

Colofon	
Sector:	Crisisbeheersing
Auteur(s):	Projectgroep Toekomstbestendige bevolkingszorg en crisiscommunicatie
Datum:	november 2023
Versienummer:	0.5 t.b.v. vaststelling colleges
Status:	Definitief concept
Aantal bijlagen:	Bijlage 1 Afspraken over regionale en lokale kernfuncties Bijlage 2 Afspraken over het opnemen in vacatureteksten

Partijen

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Heumen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Nijmegen, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Wijchen, Zaltbommel, in deze vertegenwoordigd door de coördinerend gemeentesecretaris, mevrouw Drs. A.P.W. van de Klift.

en

De veiligheidsregio Gelderland-Zuid, vertegenwoordigd door haar directeur, de heer M. van Dalen MSc

Overwegende dat:

- de gemeenten bij samenwerkingsovereenkomst al sinds 2004 (aangepast in april 2023) afspraken hebben gemaakt tot onderlinge bijstandsverlening in geval van grootschalige incidenten, rampen of crisis;
- een goede voorbereiding op en bestrijding van incidenten, rampen en crisis een gemeenschappelijk belang van de gemeenten én Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is;
- regionale invulling van de crisisorganisatie de slagvaardigheid, de professionaliteit, de herkenbaarheid en de toekomstbestendigheid van de crisisbestrijding in Gelderland-Zuid vergroot;
- de werkgever verantwoordelijk is voor het aanwijzen van de medewerkers die een functie vervullen in de lokale of regionale crisisorganisatie van bevolkingszorg en/of crisiscommunicatie, onder leiding en toezicht van de veiligheidsregio waar de ramp of crisis plaatsvindt.

Gelet op:

- de Gemeentewet
- de Wet veiligheidsregio's
- het Besluit Veiligheidsregio's
- het Besluit Personeel Veiligheidsregio's
- artikel 11.6 van de CAO gemeenten
- het vigerende Regionaal Beleidsplan Gelderland-Zuid
- het vigerende Regionaal Crisisplan Gelderland-Zuid

Besluiten:

Het volgende overeen te komen

Artikel 1 Regionale bevolkingszorg- en crisiscommunicatie-organisatie

1. De gemeenten richten gezamenlijk een regionale bevolkingszorg-¹ en crisiscommunicatie-organisatie in ten behoeve van de opgeschaalde werkzaamheden van de gemeenten, georganiseerd binnen de hoofdstructuur² van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

¹ Gemeentelijke crisisbeheersing omvat alle opgeschaalde werkzaamheden van een gemeente ten tijde van een incident, ramp of crisis. Het deel van deze werkzaamheden dat is georganiseerd binnen de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt plaats onder de noemer Bevolkingszorg en/of Crisiscommunicatie, zoals omschreven in het Besluit veiligheidsregio's.

² De hoofdstructuur van de crisisorganisatie bestaat uit de volgende onderdelen: gemeenschappelijke meldkamer, commando plaats incident, regionaal operationeel team en gemeentelijk of regionaal beleidsteam.

2. Deze organisaties treden op wanneer een of meerdere gemeenten binnen de regio Gelderland-Zuid worden geconfronteerd met (de effecten van) een (dreigend) incident, ramp of crisis in de zin van de Wet veiligheidsregio's.
3. Naast de leden van de regionale bevolkingszorg- en crisiscommunicatie-organisatie, kan indien nodig bij hele grote incidenten, rampen of crises een beroep worden gedaan op medewerkers van de gemeenten, de omgevingsdienst of andere gemeentelijke samenwerkingsverbanden. Zij worden geacht de crisistaken in het verlengde van hun dagelijkse werk uit te voeren. De opkomst van al deze medewerkers wordt lokaal of regionaal georganiseerd.

Artikel 2 Flexibele opschaling

Ook wanneer er geen sprake is van een GRIP-opschaling, hebben gemeenten de keuze om gebruik te maken van (onderdelen) van de regionale bevolkingszorg- en crisiscommunicatie-organisatie.

Artikel 3 Personele invulling

1. De regionale bevolkingszorg- en crisiscommunicatie-organisatie wordt ingevuld met medewerkers van de deelnemende gemeenten, veiligheidsregio en gemeentelijke partners.
2. De leden van de regionale bevolkingszorg- en crisiscommunicatie-organisatie worden door de eigen organisatie geselecteerd op enthousiasme, beschikbaarheid op bijzondere tijden en bekwaamheid.
3. Indien een gemeente door omstandigheden (tijdelijk) niet haar bijdrage conform bijlage 1 kan leveren compenseert zij dit financieel. Een bedrag van € 5.000³ per te leveren medewerker komt ten goede aan de gemeente(n) die extra bijstand verleend of verlenen, bovenop haar eigen aandeel.

Artikel 4 Afspraken over langdurige inzet van crisisfunctionarissen en uitvoerende capaciteit

1. Indien de acute fase van de crisis langer duurt dan 48 uur, vindt afstemming plaats op directieniveau.
2. Voor de inzet bij een niet-acute situatie of ingeval van een langdurige (dreigende) crisis wordt eerst een bestuurlijke opdracht opgehaald. Praktische invulling vindt plaats op directieniveau van de betrokken organisaties.

Artikel 5 Investing in opleiding, training en oefenen (vakbekwaamheid)

1. De door de gemeente aangewezen werknemers moeten trainingen volgen en aan oefeningen en bijeenkomsten deelnemen die verband houden met de betreffende functie. Daartoe worden per functie, per jaar de volgende uren beschikbaar gesteld:
 - a. Piketfunctie OvD-Bz: 50 uur
 - b. Piketfunctie Communicatieadviseur COPI: 50 uur
 - c. Piketfunctie AC communicatie: 25 uur
 - d. Piketfunctie Communicatieadviseur ROT/BT: 25 uur
 - e. Alle overige regionale functies op vrije instroom: 25 uur
2. Medewerkers die (nog) niet voldoende opgeleid zijn, zijn niet inzetbaar en moeten aanvullende uren maken met het oog op het noodzakelijke instapniveau.
3. De sector crisisbeheersing van de VRGZ draagt zorg voor registratie van de gevolgde opleidingen, trainingen en oefeningen. Jaarlijks wordt hierover een verantwoordingsrapportage opgesteld ten behoeve van de coördinerend gemeentesecretaris en het algemeen bestuur.

Artikel 6 Bereikbaarheid en beschikbaarheid

1. De functies OvD-Bz, AC Communicatie, Communicatieadviseur COPI en Communicatieadviseur ROT/BT kennen een opkomstplicht. Alarmering vindt plaats door de meldkamer Oost-Nederland

³ Bedrag is een vergoeding voor de opleidingskosten en de uren om startbekwaam en vakbekwaam te worden.

via het P2000-netwerk. Hiertoe worden door de Veiligheidsregio pagers in bruikleen verstrekt aan lokale en regionale piketfunctionarissen.

2. Een uniforme beschikbaarheidsvergoeding wordt lokaal of regionaal verstrekt op basis van de 10-16 regeling, schaal 10, periodiek 11. Met uitzondering van de Communicatieadviseur COPI. Deze functie is gewaardeerd op schaal 9, periodiek 11.
3. Alle overige regionale en lokale functies kennen een bereikbaarheidsplicht en een voorkomende gevallen zelf een opkomstplicht, maar zijn via vrije instroom beschikbaar. Op basis van een belsysteem wordt gekeken wie beschikbaar is en op kan komen.

Artikel 7 Coördinerend gemeentesecretaris en kopgroep gemeentesecretarissen

1. Op basis van de Wet veiligheidsregio's heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio de gemeentesecretaris van Nijmegen aangewezen als coördinerend gemeentesecretaris. De coördinerend gemeentesecretaris is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een incident, ramp of crisis.
2. Hij of zij stemt dit af met zijn of haar collega gemeentesecretarissen in de kring van gemeentesecretarissen. Namens hen is de kopgroep gemeentesecretarissen het aanspreekpunt voor de Directeur crisisbeheersing VRGZ. De regio Rivierenland en de regio Nijmegen vaardigen hiertoe ieder 2 gemeentesecretarissen af.

Artikel 8 Voorbereiding en beheer regionale crisisorganisatie

1. Alle gemeenten en de veiligheidsregio spannen zich gezamenlijk in voor wat betreft de voorbereiding op het gebied van bevolkingszorg en crisiscommunicatie en de kwaliteit van onder andere planvorming, vakbekwaamheid, paraatheid en nazorg eigen personeel.
2. Ten behoeve van het vakbekwaam houden van de functionarissen bevolkingszorg en crisiscommunicatie wordt door de sector crisisbeheersing, in samenwerking met de werkgroep vakbekwaamheid, jaarlijks een jaarplan vakbekwaamheid opgesteld. Dit plan wordt vastgesteld door de kopgroep gemeentesecretarissen.

Artikel 9 Financiën

1. Er vindt geen verrekening tussen gemeenten plaats van de kosten van de inzet van personeel die het gevolg zijn van de inzet in de regionale bevolkingszorg en/of crisiscommunicatie organisatie, als bedoeld in de artikelen 1 en 2.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, vindt wel kostenverrekening plaats,
 - a. indien de incidentgemeente kosten op derden kan verhalen;
 - b. en/of de Rijksoverheid een bijdrage voor bestrijdingskosten als bedoeld in artikel 55, tweede lid, Wet veiligheidsregio's uitkeert;
 - c. indien Veiligheidsregio en uitlevende gemeente(n) hier afspraken over maken inzake een meer projectmatige inzet op langdurige (dreigende) crisis
3. Ten behoeve van het startbekwaam en vakbekwaam worden, is er jaarlijks een budget binnen de begroting van de Veiligheidsregio beschikbaar.

Artikel 10 Aansprakelijkheid

1. Het personeel dat ingevolge deze regeling ter beschikking wordt gesteld, treedt bij de uitvoering van zijn taak op onder de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. Voor personele en/of materiële schade welke eventueel uit het verrichten van genoemde werkzaamheden voortvloeit, is dit gezag aansprakelijk, tenzij nalatigheid of schuld expliciet aantoonbaar is.
2. Rechtspositioneel blijft het personeel aan de eigen werkgever gebonden. De eigen werkgever houdt de voor haar werknemers afgesloten verzekeringen en bestaande voorzieningen in stand gedurende de periode dat de bijstand wordt verleend.

Artikel 11 Slotbepalingen

1. Deze overeenkomst treedt in werking met ingang van 21 december 2023, onder gelijktijdig intrekken van de Samenwerkingsovereenkomst Bevolkingszorg Gelderland-Zuid 15 april 2013.
2. De overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Partijen beoordelen vierjaarlijks – op basis van het nieuwe meerjarenprogramma bevolkingszorg en crisiscommunicatie, alsmede het nieuwe regionaal crisisplan, in hoeverre deze overeenkomst aanvulling of wijziging behoeft.
4. Deze overeenkomst kan worden aangehaald als ‘Samenwerkingsovereenkomst bevolkingszorg en crisiscommunicatie Gelderland-Zuid’.

Aldus overeengekomen en getekend

Plaats

Plaats

Datum

Datum

Mevr. Drs. A.P.W. van de Klift
Coördinerend gemeentesecretaris
Gelderland-Zuid

Dhr. M. van Dalen MSc
Directeur crisisbeheersing
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Bijlage 1 Afspraken over regionale en lokale kernfuncties

Organisatie	Functie	Lokaal of regionaal	Hard piket of vrije instroom	Minimale bezetting	Richtlijn beschikbare uren vakbekwaamheid
Bz	AC Bz	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	OvD-Bz	Lokaal	Hard piket	4-6	50
	Hoofd Informatie	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	Hoofd Nafase	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	Hoofd Omgevingszorg ODR(N ⁴)	Regionaal	Hard piket	6-8	25
	Medewerker sectie	Regionaal	Vrije instroom	* ⁵	25
	2 ^e OvD-Bz	Lokaal	Vrije instroom	*	
	Facilitair manager	Lokaal	Vrije instroom	4-6	5-10
	Coördinator opvang	Lokaal	Vrije instroom	4-6	25
	Medewerker opvang	Lokaal	Vrije instroom	8-12	
	Teamleider omgevingszorg ODR(N)	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	Milieupiket ODR(N)	Regionaal	Hard piket	4-6	
	Bouwpiket	Lokaal of regionaal	Hard piket	4-6	
CC	AC Communicatie	Regionaal	Hard piket	6-8	25
	Communicatie adviseur COPI	Regionaal	Hard piket	6-8	50
	Communicatie adviseur ROT/BT	Regionaal	Hard piket	6-8	25
	Omgevingsanalist	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	Webredacteur	Regionaal	Vrije instroom	6-8	25
	Medewerker sectie	Regionaal	Vrije instroom	** ⁶	25
	Liaison communicatie incidentgemeente	Lokaal	Vrije instroom	4-6	25
	Coördinator publieksinformatie-nummer	Regionaal ⁷		4-6	25
	Medewerker publieksinformatie-nummer	Regionaal		8-12	
Multi	Operationeel Leider	Regionaal	Hard piket	4-6	
	Beleidsondersteuner OL	Regionaal	Vrije instroom	6-8	
	Bestuursadviseur RBT	Regionaal	Vrije instroom	4-6	
Overig	Mono waarnemer Bz	Regionaal			
	Mono waarnemer CC	Regionaal			

Daar waar gemeenten de lokale minimale bezetting niet kunnen waarmaken, wordt samenwerking gezocht met één of meerdere buurgemeente(n).

⁴ De functies Hoofd omgevingszorg en teamleider omgevingszorg worden ingevuld door de Omgevingsdienst regio Nijmegen en de Omgevingsdienst regio Rivierenland. Gemeenten hebben hierover afspraken gemaakt of maken hierover afspraken in de eigen dienstverleningsovereenkomst met de Omgevingsdienst. Hetzelfde geldt voor de uitvoering van het milieu- en bouwpiket t.b.v. incidenten, rampen of crisis.

⁵ * Vrije instroom vanuit alle lokale of intergemeentelijke OvD piketpools

⁶ ** Vrije instroom vanuit alle gemeentelijke liaisons communicatie

⁷ De functies coördinator en medewerker publieksinformatienummer worden uitgevoerd door het KCC Nijmegen. In overleg met de toenmalige coördinerend gemeentesecretaris worden hiervoor geen kosten in rekening gebracht, tenzij er sprake is van een langdurig incident.

Regionale crisisfuncties Benodigd

AC-Bz	8
Hoofd informatie Bz	8
Hoofd nafase	8
AC communicatie	8
Hoofd informatie communicatie	8
Communicatieadviseur ROT/BT	8
Omgevingsanalist	8
Webredacteur	8
Beleidsondersteuner OL	nmb
Bestuursadviseur RBT	nmb
Mono waarnemer bevolkingszorg	nmb
Mono waarnemer Communicatie	nmb
Totaal	64

Verdeling regionale functies naar rato inwoneraantal

Gemeente / werkorganisatie	Aantal inwoners 2023	Percentage	Moet leveren
Berg en Dal	35421	6,2%	4,0
Beuningen	26576	4,7%	3,0
Buren	27722	4,9%	3,1
Culemborg	29739	5,2%	3,3
Druten - Wijchen	61051	10,7%	6,9
Heumen	16793	3,0%	1,9
Maasdriel	26011	4,6%	2,9
Neder-Betuwe	24034	4,2%	2,7
Nijmegen	182465	32,1%	20,5
Tiel	42606	7,5%	4,8
West-Betuwe	52720	9,3%	5,9
West Maas en Waal	20072	3,5%	2,3
Zaltbommel	30351	5,3%	3,4
Totaal	575561	100,0%	64,7

Bijlage 2 Afspraken over het opnemen in vacatureteksten

In overleg met de kring van gemeentesecretarissen zijn in 2021 een aantal functies binnen de gemeentelijke organisatie benoemd, waar de gemeenten elkaar bij de werving en selectie vragen, om de mogelijkheid van een (piket)functie in de lokale of regionale crisisorganisatie mee te nemen in het takenpakket van de betreffende functie. Het gaat dan om de volgende kernfuncties:

- Gemeentesecretaris, directeur
- (senior) beleidsmedewerker
- Medewerker afdeling veiligheid
- Medewerker afdeling communicatie

In het sollicitatiegesprek voor de betreffende functies, wordt een functie binnen de lokale of regionale crisisorganisatie besproken met de kandidaten