

De gemeenteraad van Wijchen

15 AZ 082

Beslisnota

Inwerkingtreding van de Wet maatregelen WWB en de Invoeringswet Participatiewet

Wijchen, 25 november 2014

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Wijchen vast te stellen;
2. De Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Wijchen vast te stellen;
3. De wijzigingsverordening van de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive vast te stellen;
4. De Verordening Toeslagen en verlagingen WWB gemeente Wijchen 2013 en de Verordening maatschappelijke participatie gemeente Wijchen in te trekken.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wet maatregelen WWB en de Invoeringswet Participatiewet per 1 januari 2015, moet de gemeenteraad de verordeningen zoals bedoeld in de artikelen 8 en 47 van de Participatiewet opstellen of aanpassen. Concreet betekent dit voor uw raad het vaststellen van de volgende verordeningen:

- de afstemmingsverordening;
- de verordening verrekening boete bij recidive;
- de verordening inkomenstoeslag;
- de verordening studietoelage;
- de verordening cliëntenparticipatie.

De verordeningen studietoelage en cliëntenparticipatie zullen in het eerste kwartaal van 2015 aan uw raad worden voorgelegd.

De verordeningen re-integratievoorzieningen en tegenprestatie zullen door het Algemeen Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen worden vastgesteld.

De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand(WWB) en heeft als doel om te komen tot één regeling voor iedereen met arbeidsvermogen. De Participatiewet is gebaseerd op de ambitie van de regering om iedereen in staat te stellen als volwaardig burger mee te doen, bij voorkeur via regulier werk.

Voor mensen die helemaal niet kunnen werken, blijft er een sociaal vangnet in de vorm van een bijstandsuitkering.

Naast de Participatiewet is ook de Wet Maatregelen WWB in werking getreden. Vanuit deze wet gaat het voornamelijk om de uniformering van de arbeidsverplichtingen en verplichte handhaving daarvan, de invoering van de kostendelersnorm en de vervanging van de langdurigheidstoeslag door een individuele inkomenstoeslag.

Beoogd effect

Door het vaststellen en intrekken van de verordeningen wordt recht gedaan aan de uitgangspunten van de gewijzigde wetgeving waardoor het kader wordt geschapen voor een correcte uitvoering.

Argumenten

1.1 Als de wet is aangepast, moet de verordening ook worden aangepast

De gemeente heeft een verantwoordelijkheid met betrekking tot de invulling van de rechten en plichten van bijstandsgerechtigden. Mede gelet op de rechtszekerheid van een bijstandsgerechtigde moet het gemeentelijke beleid worden vastgesteld in een verordening. Artikel 18 Participatiewet spreekt over het afstemmen van de bijstand en de daaraan verbonden verplichtingen op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende. Met ingang van 1 januari 2015 zijn in artikel 18 lid 4 Participatiewet geüniformeerde arbeidsverplichtingen opgenomen. Deze verplichtingen bestaan uit het accepteren en behouden van algemeen geaccepteerde arbeid, het ingeschreven staan bij een uitzendbureau, de bereidheid om te reizen over een afstand met een totale reisduur van 3 uur per dag of te verhuizen voor het accepteren of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid. Voor de schending van deze verplichtingen geldt dat de bijstand in beginsel moet worden verlaagd met 100% gedurende minimaal 1 maand. De verlagingen voor schendingen van de overige arbeidsverplichtingen zijn in de nieuwe verordening in overeenstemming gebracht met de afstemmingsverordening zoals deze op grond van de WWB van toepassing was.

1.2 De structuur van de verordening is gewijzigd.

Bij het opstellen van de nieuwe afstemmingsverordening volgen wij de modelverordening van de VNG. De structuur is gewijzigd met dien verstande dat in de afstemmingswaardige gedragingen onderscheid is gemaakt naar gedragingen op grond van de Participatiewet en gedragingen op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ). Dit heeft onder andere te maken met het feit dat er in de IOAW en IOAZ geen sprake is van geüniformeerde arbeidsverplichtingen met een voorgeschreven verlaging van de uitkering.

2.1 Als de wet is aangepast, moet de verordening ook worden aangepast

Per 1 januari 2015 is de langdurigheidstoeslag vervangen door de individuele inkomenstoeslag. Deze toeslag is bedoeld voor mensen die langdurig een laag inkomen hebben. Per individu moet vastgesteld worden of er zicht is op inkomensverbetering en moet rekening worden gehouden met de krachten en bekwaamheden van mensen en de inspanningen die men heeft verricht om het inkomen te verbeteren. Op grond van deze verordening is sprake van een langdurig laag inkomen bij een inkomen tot 100% van de toepasselijke bijstandsnorm gedurende 5 aaneengesloten jaren. Daarnaast is bij verordening de hoogte van de individuele inkomenstoeslag bepaald. Vorenstaande is in overeenstemming met het besluit van de gemeenteraad van 16 oktober 2014 (14 IZ 035 Armoedebeleid 2014). Het college kan in (wetsinterpreterende) beleidsregels aangeven wanneer sprake is van '(geen) uitzicht op inkomensverbetering'.

3.1 Als de wet is aangepast, moet de verordening ook worden aangepast

Deze verordening is inhoudelijk conform de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive van 21 maart 2013. Er is slechts sprake van een technische aanpassing waarbij de in de verordening genoemde artikelen in overeenstemming zijn gebracht met de Participatiewet.

4.1 De werking van deze verordeningen komt van rechtswege te vervallen

Deze bestaande WWB verordeningen komen niet meer terug in de Participatiewet. De toeslagenverordening vervalt per 1 januari 2015 van rechtswege (met uitzondering voor de uitkeringsgerechtigden die vallen onder het overgangsrecht, voor deze groep geldt 1 juli 2015). Dit heeft te maken met de invoering van de kostendelersnorm. De kostendelersnorm is per 1 januari 2015 van toepassing voor de nieuwe aanvragers en per 1 juli 2015 voor de uitkeringsgerechtigden die op 31 december 2014 een uitkering ontvangen. Het college zal met inachtneming van de artikelen 27 en 28 Participatiewet nadere beleidsregels vaststellen over een verlaging van de uitkering in verband met het ontbreken van woonkosten en het toepassen van een schoolverlaterskorting. Deze verlagingen maakten onderdeel uit van de Verordening Toeslagen en verlagingen gemeente Wijchen.

De Verordening maatschappelijke participatie gemeente Wijchen vervalt ook van rechtswege. De gemeenteraad kan genoemde verordeningen ook intrekken. Dat is duidelijker dan het van rechtswege laten vervallen van de verordeningen.

Kanttekeningen

1.1. & 3.1 De wetswijzigingen laten weinig ruimte voor eigen beleid

De nieuwe regelgeving die per 1 januari 2015 geldt laat weinig ruimte voor specifiek lokaal beleid. Het wordt wettelijk voorgeschreven de uitkering met 100% af te stemmen indien uitkeringsgerechtigden zich niet houden aan de geüniformeerde arbeidsverplichtingen.

Wel is in de afstemmingsverordening gebruik gemaakt van de mogelijkheid om bij aanwezigheid van bijzondere omstandigheden de opgelegde maatregel gedurende 3 maanden te verrekenen met de uitkering.

Waar de wet dit niet direct voorschrijft hebben wij ons staand beleid gehandhaafd.

Financiën

De Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Wijchen valt binnen de vastgestelde begroting 2015.

De overige verordeningen hebben geen financiële consequenties tot gevolg.

Uitvoering

Na besluitvorming door uw raad worden de verordeningen op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegd, op de website www.overheid.nl geplaatst en in het Wijchens Weekblad Wegwijs gepubliceerd.

Burgerparticipatie

De gewijzigde verordeningen zijn voorgelegd aan de cliëntenraad WWB en op 18 november 2014 besproken. De cliëntenraad WWB heeft direct na de bespreking mondeling positief geadviseerd. De cliëntenraad heeft aangegeven dat er op een goede wijze invulling is gegeven aan de beperkte beleidsvrijheid.

Bijlagen

1. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive;
2. Fraudeverordening WWB, IOAW en IOAZ gemeente Wijchen 2013;
3. De gewijzigde Afstemmingsverordening gemeente Wijchen;

Gerelateerde stukken

14 IZ 035 Armoedebeloid 2014

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

15 AZ 082

Raadsbesluit

Inwerkingtreding van de Wet maatregelen WWB en de Invoeringswet Participatiewet

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a en e, van de Participatiewet, artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

Gelet op: artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel b, en tweede lid, van de Participatiewet;

Gelet op: artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel d, van de Participatiewet;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
25 november 2014

besluit:

1. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Wijchen vast te stellen;
2. De Verordening individuele inkomenstoeslag gemeente Wijchen vast te stellen;
3. De gewijzigde Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive vast te stellen;
4. De Verordening Toeslagen en verlagingen WWB gemeente Wijchen 2013 en de Verordening maatschappelijke participatie gemeente Wijchen in te trekken.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 5 februari 2015.

De voorzitter,

De griffier,