

Beslisnota voor het College van B&W

Onderwerp: Beleid bluswatervoorzieningen

Datum: 14 mei 2024

Voorgesteld besluit

het College van B&W besluit:

1. De voorgestelde beleidsuitgangspunten rondom de bekostiging van bluswatervoorzieningen vast te stellen met als gevolg dat de realisatiekosten van dergelijke voorzieningen bij herbouwprojecten voor rekening van de gemeente komt.
2. De kosten ad. € 18.000 op te nemen in de perspectiefnota en deze ter integrale afweging aan te bieden aan de gemeenteraad bij de behandeling daarvan.

Aanleiding

Bij brandbestrijding is bluswater onmisbaar voor de brandweer. Daarom zijn voldoende bluswatervoorzieningen belangrijk. Dit zijn tappunten die de brandweer gebruikt bij het blussen van een brand, zoals brandkranen, gesloten of geboorde brandputten of het oppervlaktewater. De eindverantwoordelijkheid voor (openbare) bluswatervoorziening en bereikbaarheid ligt bij de gemeente. Hiervoor is door de VRGZ de Regionale Handreiking Bluswater en Bereikbaarheid opgesteld. Dit nieuwe beleid geldt vanaf 1 januari 2024 sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Regionale Handreiking Bluswater en bereikbaarheid (RHBB) is vastgesteld door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. De Veiligheidsregio baseert haar adviezen richting gemeenten op de uitgangspunten van deze handreiking.

Met het vaststellen van de RHBB zijn er uitgangspunten opgesteld voor de bekostiging van de meeste bluswatervoorzieningen. Er is op dit moment alleen nog onduidelijkheid over de bekostiging van bluswatervoorzieningen bij herbouwprojecten. Daarom wil de gemeente hier zelf beleidsuitgangspunten voor vaststellen.

Beleidsuitgangspunten

De gemeente Wijchen hanteert de onderstaande beleidsuitgangspunten met betrekking tot de bekostiging van bluswatervoorzieningen in de openbare ruimte:

1. Op inbreidingslocaties en bij nieuwbouwprojecten betaalt de aanvrager de realisatiekosten. In de offerte vermeldt de gemeente een toelage van 15%. Deze middelen worden gebruikt voor administratiekosten en onvoorziene kosten. De gemeente Wijchen betaalt het onderhoud uit het reeds aanwezige onderhoudsbudget.
2. Bij herbouwprojecten betaalt de gemeente Wijchen de volledige realisatie- en onderhoudskosten. De volgende voorwaarden zijn van toepassing:
 - a. Het gaat om herbouwprojecten die passen binnen het (tijdelijke) omgevingsplan. Op het betreffende perceel is reeds een woning aanwezig en toegestaan;
 - b. Er vindt hierbij geen vermeerdering van het aantal woningen plaats;
 - c. Binnenplanse of kleine buitenplanse afwijkingen kunnen toegepast worden;
 - d. Er is geen wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk.

3. Aanvragen voor bluswatervoorzieningen bij herbouwprojecten komen in aanmerking voor vergoeding als deze (a) voldoen aan de voorwaarden gesteld bij punt 2 en (b) zijn ingediend in 2023 of later. De gemeente Wijchen vergoedt in deze gevallen 100% van de gemaakte kosten.

Dit wordt schematisch als volgt weergegeven:

	<i>scenario</i>	<i>realisatiekosten</i>	<i>onderhoudskosten</i>
1.	inbreidingslocaties en nieuwbouw	gemeente	gemeente
2.	herbouw	gemeente	gemeente

Gewenst resultaat

Het gewenste resultaat is om heldere beleidsuitgangspunten vast te stellen ten aanzien van de bekostiging van bluswatervoorzieningen op herbouwlocaties. Zo weten aanvragers van bouwprojecten voor welke kosten zij aan de lat staan.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de uitgangspunten biedt helderheid ten aanzien van de bekostiging van bluswatervoorzieningen.

Op dit moment zijn er geen beleidsuitgangspunten ten aanzien van de bekostiging van bluswatervoorzieningen vastgesteld als het gaat om "herbouw" passend binnen de regels van het (tijdelijk) Omgevingsplan of de hierin opgenomen "binnenplanse ontheffing". Dit leidt tot onduidelijkheid bij aanvragers en bij de gemeente over wie in welke gevallen verantwoordelijk is voor de kosten van de voorziening.

1.2 Het vaststellen van de uitgangspunten is fair, omdat deze recht doen aan het openbare karakter van bluswatervoorzieningen.

Bluswatervoorzieningen zijn belangrijke openbare voorzieningen. Het is daarom niet fair om de individuele aanvrager van een herbouwproject op te laten draven voor de kosten. De voorziening wordt immers ook gebruikt om branden te blussen die niet op het perceel van de aanvrager woeden. Op inbreidingslocaties en bij nieuwbouwprojecten is dit niet van toepassing, omdat dit doorgaans grotere projecten zijn. Bluswatervoorzieningen horen dan standaard tot de planvorming en de hiermee gepaard gaande kosten worden hierin meegenomen.

1.3 De doorlooptijd is korter.

Als de gemeente de aanvraag voor een bluswatervoorziening zelf regelt, dan verkort dit de doorlooptijd. Er is dan namelijk geen goedkeuring meer nodig van de aanvrager. De bluswatervoorziening wordt dan sneller gerealiseerd.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Het risico op een precedentwerking bestaat.

De gemeente heeft geen plicht om (een deel van) de kosten voor de realisatie van bluswatervoorzieningen op zich te nemen. Als de gemeente de uitgangspunten vaststelt, dan bekostigt zij onder voorwaarden de realisatie van bluswatervoorzieningen bij herbouwprojecten. Het risico bestaat dat aanvragers ook verwachten/eisen dat de gemeente (in andere gevallen) andere kosten voor haar rekening neemt.

2.1 Dit initiatief is nieuw beleid voor de gemeente Wijchen

Het (deels) bekostigen van de bluswatervoorzieningen bij herbouwprojecten is nieuw beleid voor de gemeente Wijchen, waar nog geen budget voor beschikbaar is. Dit vraagstuk doet zich nu voor door een beleidswijziging in de Bruidsschat. Door de beleidsuitgangspunten met betrekking tot de bekostiging van bluswatervoorzieningen vast te stellen, voorkomen we dat aanvragers te maken krijgen met onredelijk kosten.

Financiële gevolgen

De realisatie van een bluswatervoorziening kost gemiddeld zo'n € 9.000 per voorziening. In de gemeente Wijchen zijn er op jaarbasis slechts enkele aanvragen per jaar voor een bluswatervoorziening bij een herbouwproject. De gemeente Wijchen betaalt de kosten hiervan. We gaan uit van twee gevallen per jaar. In de begroting van 2024 is hier géén rekening gehouden.

De structurele kosten vanaf 2024 ad € 18.000 verwerken we in de Perspectiefnota 2024.

Communicatie

Na besluitvorming door het College van B&W publiceert de gemeente dit besluit in de lokale krant.

Uitvoering of Vervolgstappen

Niet van toepassing.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel

Advies

Dit is een gezamenlijk voorstel van de teams Vergunningverlening, Ruimtelijk Beheer en Openbare Orde en Veiligheid. Zij zijn hierbij geadviseerd door een financieel adviseur van team Financiën.