Kadernota subsidieverstrekking

Uitgangspunten voor de inzet van het subsidie-instrument

Aanleiding en doel

De gemeente Wijchen werkt aan een herziening van de subsidieverstrekking. De Algemene subsidieverordening (hierna: ASV), subsidieregelingen en uitvoeringsprocessen worden vernieuwd. Doel is een subsidieproces dat duidelijk, eenvoudig, proportioneel en transparant is en beter aansluit bij de maatschappelijke doelen van de gemeente.

Deze kadernota geeft richting aan deze herziening. De nota beschrijft de uitgangspunten voor de inzet van het subsidie-instrument en de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college. De kadernota bevat geen inhoudelijke keuzes over afzonderlijke beleidsterreinen, subsidieontvangers of subsidiebedragen. Deze keuzes volgen uit vastgesteld gemeentelijk beleid, de begroting, de ASV en de onderliggende subsidieregelingen.

Subsidieverstrekking: instrument binnen gemeentelijke kaders

Subsidie als instrument

De gemeenteraad stelt de kaders voor het gemeentelijk beleid vast en bepaalt daarmee welke maatschappelijke doelen de gemeente Wijchen wil bereiken.

Om deze doelen te realiseren beschikt de gemeente over verschillende instrumenten. Subsidieverstrekking is één van deze instrumenten. Via subsidies ondersteunt de gemeente activiteiten van inwoners, verenigingen en maatschappelijke organisaties die bijdragen aan de maatschappelijke doelen van de gemeente.

Subsidieverstrekking staat daarmee niet op zichzelf, maar is onderdeel van de bredere beleids- en begrotingscyclus.

Kaders voor subsidieverstrekking

De inzet van subsidie vindt plaats binnen de kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld. Deze kaders worden gevormd door het inhoudelijke beleid, de begroting en de ASV.

De gemeenteraad stelt op grond van de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet de ASV vast. De ASV is gebaseerd op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en bevat de algemene regels voor subsidieverstrekking. In de ASV legt de gemeenteraad vast

binnen welke kaders het college subsidieregelingen kan vaststellen. Daarmee bepaalt de gemeenteraad de ruimte waarbinnen het college het subsidie-instrument verder uitwerkt. Het college is binnen deze kaders verantwoordelijk voor de uitvoering en besluitvorming over de subsidieverstrekking.

Bij de uitvoering van wettelijke medebewindstaken wordt de subsidieverstrekking mede bepaald door de daarvoor geldende landelijke wet- en regelgeving. De ruimte voor gemeentelijke beleidskeuzes kan daardoor per taak verschillen

De samenhang tussen deze kaders is als volgt:

- **Beleid**
  De gemeenteraad bepaalt welke maatschappelijke doelen de gemeente wil bereiken en welke resultaten worden nagestreefd.
- **Begroting**
  De gemeenteraad bepaalt welke financiële middelen beschikbaar worden gesteld om deze doelen te realiseren.
- **ASV**
  De gemeenteraad stelt de algemene juridische kaders vast waarbinnen subsidies worden verstrekt.

Binnen deze kaders werkt het college het subsidie-instrument verder uit en zorgt het college voor de uitvoering van de subsidieverstrekking. Een belangrijk onderdeel hiervan zijn de subsidieregelingen.

De bevoegdheid om subsidieregelingen vast te stellen ligt, net als in de huidige situatie, bij het college. Deze ruimte voor het college wordt vastgelegd in de ASV. De herziening van het subsidieproces kiest wel voor een andere inrichting. In plaats van één algemene subsidieregeling (naast een aantal specifieke regelingen) wordt toegewerkt naar meerdere subsidieregelingen per beleidsterrein.

In deze subsidieregelingen worden de subsidiabele activiteiten, de doelgroep, de aanvraagperiode, de beoordelingscriteria en, wanneer de beschikbare middelen schaars zijn, de verdeelwijze vastgelegd. Ook wordt hierin, indien van toepassing, het subsidieplafond opgenomen en de wijze waarop beschikbare middelen worden verdeeld.

Deze uitwerking maakt de door de gemeenteraad vastgestelde kaders concreter en zorgt voor meer overzicht, transparantie en duidelijkheid over de inzet van subsidies.

Grip van de gemeenteraad

De herziening van het subsidieproces zorgt voor een heldere rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college. Daarbij verschuift de aandacht van individuele subsidiebesluiten naar sturing op kaders, inzicht en maatschappelijke resultaten. De grip van de gemeenteraad neemt hierdoor niet af, maar wordt op een andere manier ingevuld. De gemeenteraad stuurt op hoofdlijnen en controleert of de inzet van subsidies bijdraagt aan de vastgestelde maatschappelijke doelen.

Grip door financiële sturing

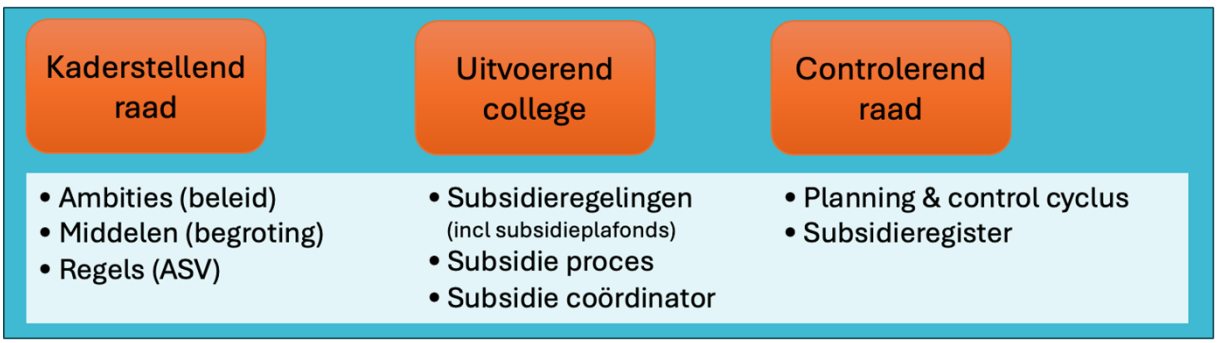
De gemeenteraad bepaalt via de begroting de financiële ruimte voor subsidieverstrekking. Binnen deze kaders stelt het college subsidieplafonds en verdelingsregels vast. Hierdoor kan het college de beschikbare middelen doelgericht verdelen en inspelen op ontwikkelingen, terwijl de subsidieverstrekking binnen de door de gemeenteraad vastgestelde financiële kaders blijft.

Grip door transparantie en verantwoording

Naast de reguliere planning- en-control cyclus wordt toegewerkt naar het publiceren van een subsidieregister. Dit register geeft inzicht in de verleende subsidies, de ontvangers, de verstrekte bedragen en de activiteiten waarvoor subsidie is verleend.

Het subsidieregister versterkt de informatiepositie van de gemeenteraad en ondersteunt de kaderstellende en controlerende rol. Het biedt inzicht in de inzet van publieke middelen en kan worden gebruikt bij de monitoring en evaluatie van subsidieverstrekking. Daarmee kan de gemeenteraad beoordelen of subsidieverstrekking aansluit bij de vastgestelde maatschappelijke doelen, zonder zich te richten op individuele subsidieaanvragen of subsidiebeschikkingen. De uitvoering en besluitvorming over individuele aanvragen blijft de verantwoordelijkheid van het college.

Bij de publicatie van het subsidieregister wordt rekening gehouden met de geldende privacywetgeving. Bij subsidies aan natuurlijke personen worden persoonsgegevens alleen gepubliceerd wanneer dit is toegestaan. Waar nodig worden gegevens geanonimiseerd, geaggregeerd of niet openbaar gemaakt.



Vertaling naar de nieuwe subsidieverstrekking

Deze kadernota vormt het uitgangspunt voor de verdere inrichting van het subsidieproces.

De uitgangspunten worden vertaald naar:

- een nieuwe Algemene subsidieverordening (ASV);
- onderliggende subsidieregelingen die aansluiten bij de beleidsdoelen;
- een duidelijk en eenvoudig aanvraag- en verantwoordingsproces;
- de inrichting van subsidieplafonds en verdeelregels;
- de informatievoorziening aan raad en samenleving (subsidieregister);
- de monitoring van maatschappelijke resultaten.

Daarmee ontstaat een subsidieproces dat bijdraagt aan maatschappelijke doelen, ruimte biedt aan inwoners en organisaties en zorgt voor een zorgvuldige inzet van publieke middelen.