Reactie van college aan CVAH nav Inbreng en juridisch advies CVAH inzake de voorgestelde Marktverordening Wijchen

Participatie en gelegenheid tot het indienen van zienswijzen
Het college heeft de marktcommissie tijdig geraadpleegd voor advies. De rol van de marktcommissie is om het college gevraagd en ongevraagd van advies te voorzien over aangelegenheid die de weekmarkt betreffen. De markcommissie heeft op 1 oktober 2026 haar advies uitgebracht tijdens de vergadering van de marktcommissie.
De marktcommissie bestaat o.a. uit marktkooplieden, die een vaste standplaats hebben op de weekmarkt en die zijn verkozen door de gezamenlijke marktkooplieden/vergunninghouders.
Het college mocht er daarom van uitgaan dat de marktkooplieden in de marktcommissie de gezamenlijke marktkooplieden vertegenwoordigen. Daarmee heeft het college naar haar mening de belangen van alle marktkooplieden meegewogen.

Artikelsgewijze inbreng en juridische advies
Het college heeft ervoor gekozen om zo veel mogelijk het VNG model Marktverordening te volgen.

Artikel 3 Instellen, afschaffen of veranderen van de markt, lid 4:
Welke omstandigheden dit zijn, wordt verder uitgewerkt in het Marktreglement. Het Marktreglement wordt op een later moment vastgesteld door het college. Ook ten aanzien van het Marktreglement heeft de marktcommissie advies uitgebracht.

Artikel 9 en Artikel 15 Verdeling vaste- standplaatsen en Plaatsverandering

- Het college heeft voor deze artikelen de VNG model Marktverordening gevolgd. De VNG model Marktverordening is uitgebreid juridisch getoetst. Volgens het college is dit voldoende duidelijk.
- Stap 1: De selectievoorwaarden worden nader uitgewerkt in het Marktreglement (dat later wordt vastgesteld door het college).
  Deelname van marktkooplieden aan de selectiecommissie is voor het college niet wenselijk omdat daarmee naar mening van het college de objectiviteit van de beoordeling in het geding komt.
- Stap 2: De selectiecriteria worden nader uitgewerkt in het Marktreglement (dat later wordt vastgesteld door het college).

Artikel 11 Algemene bepalingen vaste- standplaatsvergunning, lid 1
Vergunning duur
De gemeente heeft zich voor de vergunning duur gebaseerd op het in opdracht van het Ministerie van Economische Zaken door het SEO in 2021 uitgevoerde (onafhankelijk) onderzoek over de terugverdientijd in de ambulante handel, welk rapport in 2025 is geactualiseerd en is gebaseerd op gegevens uit 2024.
Daarin staat:

Tabel 3.7 De gemiddelde terugverdientijd volgend uit deze analyse is 8 (ondergrens) of 11 (bovengrens) jaar

Uitkomstmaat	Ondergrens / bovengrens	Terugverdientijd (data 2024)	Terugverdientijd (data 2019)
Gemiddelde	Ondergrens	8	9
	Bovengrens	11	12
Mediaan	Ondergrens	5	5
	Bovengrens	8	7

Bron: SEO Economisch Onderzoek (2024) o.b.v. CBS microdatabestanden en enquêtedata

Conclusie
De terugverdientijd in de ambulante handel is sinds 2021 niet statistisch significant veranderd. De invoering van zero-emissiezones kan de terugverdientijd

van de investeringen beïnvloeden. Een simulatie laat zien dat de aanschaf van emissieloze voertuigen de terugverdientijd met circa 0,6 tot 2,3 jaar kan verlengen.

Voor de gemiddelde terugverdientijd zitten wij met een vergunningsduur nog een jaar boven de bovengrens van 11 jaar. Door de vergunning duur een jaar langer te maken, houden we al rekening met mogelijke langere terugverdientijd voor individuele vergunninghouders zonder dat we de mededinging te erg beïnvloeden.
Wij hebben ook gekeken naar de vergunning duur die de gemeente Den Bosch aanhoudt omdat meerdere van onze vergunninghouders ook in Den Bosch staan. De gemeente Den Bosch hanteert een vergunning duur van 10 jaar, dus minder dan het college nu voorstelt.
Kijkend naar de tabel zou de terugverdientijd voor de aanschaf van emissieloze voertuigen mogelijk uitkomen op 10 tot 13 jaar. In de gemeente Wijchen is echter geen sprake van een emissiezone.

Overgangsregeling:
Hiervoor verwijzen wij naar het rapport schaarse vergunningen op de Markt waar het CVAH ook zelf naar verwijst in haar brief (Definitief-rapport-Schaarse-Vergunningen-op-de-Markt-CVAH.pdf), en waarin staat dat een overgangsregeling van 15 jaar voldoet aan de jurisprudentie:

3.2.4 De overgangstermijn
De Dienstenrichtlijn bevat geen aanwijzingen voor de overgang van een vergunning voor onbepaalde tijd naar een vergunning voor bepaalde tijd. Enig houvast biedt een uitspraak van de Rechtbank Amsterdam over deze overgang van de Amsterdamse Watertaxi Centrale. De rechtbank heeft onder meer het volgende aangegeven, dat de vergunninghouder de gevolgen van het nieuwe beleid moet kunnen opvangen, dat hij de tijd moet hebben om zich in te stellen op de nieuwe situatie en dat het niet nodig is dat hij na afloop van de termijn al zijn investeringen heeft terug verdiend. Wel moet de lengte van de overgangsperiode goed onderbouwd worden waarbij de belangen van de bestaande vergunninghouders worden afgewogen tegen de belangen van de potentiële nieuwkomers. Bij een redelijke duur van de vergunningstermijn, zoals in bovenstaand voorbeeld van 15 jaar – wordt meer dan voldaan aan de uitspraak van de Amsterdamse rechtbank. De vergunningsduur faciliteert immers het kunnen opvangen van de gevolgen van nieuw beleid. Concreet betekent dit dat alle bestaande vergunninghouders een vergunning krijgen voor maximaal 15 jaar. Zij hoeven dus niet deel te nemen aan een selectieprocedure.

Artikel 14 Persoonlijk innemen vaste standplaats; vervanging:
Er wordt gekozen voor een persoonsgebonden vergunning. Een logisch gevolg daarvan is de verplichting dat de vergunninghouder persoonlijk in beginsel de standplaats inneemt. Daarmee wordt 'onderverhuur' en onderlinge handel in standplaatsen tegengegaan. Voor de continuïteit in de bedrijfsvoering en om ook bij afwezigheid van de vergunninghouder de consumenten te blijven bedienen, is er de mogelijkheid dat de vergunninghouder zich laat waarnemen. Een vergunninghouder moet immers ook met vakantie kunnen, vrije dagen hebben of voor het bedrijf elders aanwezig zijn (inkopen, beurs, zakelijke afspraken, et cetera). De waarneming moet wel expliciet met een ontheffing zijn geregeld.
Het is een keuze van de ondernemer op wiens naam de vergunning komt.
Daarmee is het door het CVAH geschetste probleem naar mening van het college ondervangen.

Artikel 16 Dagplaats- en standwerkvergunning, lid 4:
Een vergunning wordt niet zomaar ingetrokken, dat gebeurt als gevolg van een sanctie. Deze sancties worden nader uitgewerkt in het Marktreglement. Intrekken van een vergunning is de zwaarste maatregel die het college kan nemen. Een vergunninghouder heeft rechtsmiddelen tegen het besluit tot intrekking van een vergunning.

Het is voor het college niet wenselijk dat een gesanctioneerde vergunninghouder via de route van een dagplaatsvergunning binnen een jaar weer terug kan keren op de weekmarkt.

Tot slot heeft een marktkoopman gevraagd of hij een zienswijze kon indienen voor de commissievergadering.
Het is echter niet gebruikelijk en ook niet wettelijk verplicht om een ontwerp Marktverordening ter inzage te leggen. Dat hebben wij ook niet gedaan. Wat we wel verplicht waren om te doen was de Marktcommissie betrekken voor advisering (participatie) en dat hebben we gedaan. De griffie heeft de marktkoopman gewezen op de mogelijkheden om in te spreken en/of een brief te schrijven. De marktkoopman heeft zich inmiddels ingesproken.