Openbaar Zaaknummer: Z/26/364440

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieaanvraag MeerVoormekaar 2027

Collegedatum: 10 november 2026

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Aan Stichting MeerVoormekaar een budgetsubsidie te verlenen van € 1.800.312 voor 2027 voor welzijnsactiviteiten, samenlevingsopbouw, jongerenwerk, ouderenvervoer, dagbegeleiding en overige incidentele inzet. Dit conform de tabel opgenomen in de financiële paragraaf van deze beslisnota.
2. Vooralsnog geen besluit te nemen over de aanvullende subsidieaanvraag voor dagbegeleiding van €64.528.
3. Vooralsnog geen besluit te nemen over de aanvullende subsidieaanvraag voor Opstap van €35.489.
4. Aan de subsidieverlening de verplichting te verbinden dat MeerVoormekaar uiterlijk 31 maart 2027 een toekomstplan indient. In het toekomstplan de uitwerking van bovenstaande beslispunten mee te nemen.
5. De subsidies te dekken uit bestaande budgetten Wijchen binnen de begroting 2027.

Aanleiding

Stichting MeerVoormekaar heeft op 30 mei 2026 een subsidieaanvraag voor 2027 ingediend. De aanvraag sluit aan bij de gemeentelijke ambitie om de sociale basis te versterken, preventie te bevorderen en gemeenschapskracht te vergroten.
Bij de beoordeling bleek dat de aanvraag op meerdere onderdelen nog onvoldoende concreet beschreef hoe deze ambities in de praktijk worden gerealiseerd. Daarom is MeerVoormekaar gevraagd de aanvraag nader te concretiseren, met aandacht voor de werkwijze, samenwerking, rollen, beoogde resultaten en monitoring. De aanvullende onderbouwing is op 26 oktober 2026 ontvangen. Op basis hiervan kan de subsidieaanvraag inhoudelijk worden beoordeeld.
De aanvullende aanvragen voor dagbegeleiding en OpStap zijn nog onvoldoende onderbouwd. Deze onderdelen blijven daarom in behandeling.

Op basis van de subsidieverlening worden gedurende 2027 voorschotten betaald. De uitvoering en resultaten worden gedurende 2027 gevolgd via periodieke ambtelijke en bestuurlijke overleggen.

Nieuw werkwijze subsidieaanvraag
Samen met MeerVoormekaar verkennen wij – nu voor het tweede jaar - bij dit subsidietraject een nieuwe wijze van aanvragen van de budgetsubsidie. We constateren dat de gezamenlijke zoektocht niet is afgerond, nog in ontwikkeling is en het komende jaar in gezamenlijke dialoog voortgezet dient te worden.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
30-11-2023	Besluit toekenning subsidie MeerVoormekaar 2024 en 2025 (Z/23/119703)
22-05-2025	Besluit Herziening budgetsubsidie MeerVoormekaar 2025 (Z/25/285424)
15-10-2026	Besluit Herziening budgetsubsidie MeerVoormekaar 2025 (Z/26/372956)
27-10-2026	Besluit vaststelling budgetsubsidie MeerVoormekaar 2025 (Z/26/372956)

Gewenst resultaat
Een sterke sociale basis waarin inwoners actief kunnen deelnemen aan de samenleving, ondersteuning dichtbij beschikbaar is en problemen zoveel mogelijk worden voorkomen of vroegtijdig worden gesignaleerd. MeerVoormekaar levert hieraan een belangrijke bijdrage door het uitvoeren van welzijns- en opbouwwerk.

Argumenten
1.1 Verlening van de subsidie is een bevoegdheid van de gemeenteraad
De raad verleent de subsidie op grond van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, de Algemene subsidieverordening Wijchen 2018 en artikel 5 van de Subsidieregeling Wijchen 2021. Het college stelt de subsidie na afloop vast.

1.2 De activiteiten dragen bij aan een sterke sociale basis
MeerVoormekaar zet zich in voor ontmoeting, vrijwilligerswerk, mantelzorgondersteuning, cultuurparticipatie, preventie en gemeenschapskracht.
Wij herkennen de beweging die MeerVoormekaar wil maken richting het versterken van de sociale basis, preventie en gemeenschapskracht. Wij vinden tussentijdse afstemming, evaluatie en het zichtbaar maken van de impact van de inzet van MeerVoormekaar daarbij wel belangrijk.

1.3 Onderzoek naar toekomstbestendig sociaal werk ondersteunt de verdere ontwikkeling
De maatschappelijke opgaven veranderen en daarmee veranderen ook de eisen die aan sociaal werk én aan het gemeentelijk opdrachtgeverschap worden gesteld.
De gemeenten Wijchen en Druten hebben Stout Groep gevraagd onderzoek te doen naar de toekomstige organisatie van het sociaal werk en de voorwaarden waaronder sociaalwerkorganisaties ook op langere termijn een volwaardige partner van de gemeenten kunnen blijven.
De resultaten van dit onderzoek worden binnenkort met uw raad gedeeld. Het onderzoek vormt een belangrijke bouwsteen voor het gesprek over de toekomstige inrichting van het sociaal werk en de rol van MeerVoormekaar daarin.

2.1 De aanvullende subsidieaanvraag dagbegeleiding (basis inclusief vervoer) is nog onvoldoende onderbouwd
Voor de uitvoering van de dagbegeleiding in ’t Achterom en De Oase wordt uitgegaan van het bedrag van € 176.818 zoals opgenomen in de subsidieaanvraag van 30 mei 2026.

MeerVoormekaar heeft op 15 oktober 2026 een aanvullend bedrag van € 64.528 aangevraagd. Deze aanvullende aanvraag is gebaseerd op een gewijzigde systematiek waarbij een integraal uurtarief wordt gehanteerd in plaats van de eerder gebruikte systematiek van werkelijke personeelskosten vermeerderd met een opslag voor overhead. De personeelskosten in de later aangeleverde deelbegroting zouden hiermee met 51% stijgen.

MeerVoormekaar heeft de aanvullende aanvraag nog onvoldoende onderbouwd. Zo ontbreekt de onderbouwing dat de aanvullende kosten noodzakelijk, redelijk en rechtstreeks verbonden zijn aan de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. Wij willen MeerVoormekaar de gelegenheid bieden om de aanvullende aanvraag nader te onderbouwen. En gaan de komende tijd graag in gesprek met MeerVoormekaar om tot een passende bekostiging van de dagbegeleiding te komen. Om die reden nemen wij nu nog geen besluit over de aanvullende aanvraag.

In de deelbegroting wordt uitgegaan van €46.000 aan Wlz-inkomsten. Als achteraf blijkt dat de Wlz-inkomsten anders liggen, houden wij hier bij de subsidievaststelling rekening mee.

3.1 Subsidieaanvraag OpStap is nog onvoldoende onderbouwd
Voor de uitvoering van het ouderenvervoer OpStap in 2027 wordt voorlopig uitgegaan van een subsidiebedrag van in totaal €159.770. MeerVoormekaar heeft voor 2027 een subsidie van € 195.259 aangevraagd. Over de aanvullende subsidieaanvraag voor Opstap van €35.489 nemen we nu nog geen besluit.

In de aanvraag worden de personeelskosten op een andere manier berekend. Waar voorheen werd uitgegaan van de werkelijke personeelskosten vermeerderd met een opslag voor overhead, hanteert MeerVoormekaar vanaf 2027 een integraal uurtarief.

MeerVoormekaar heeft onvoldoende onderbouwd dat de hiermee samenhangende extra personeelskosten noodzakelijk, redelijk en direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van OpStap.
Voor de subsidieverlening gaan we voorlopig uit van de personeelskosten zoals opgenomen in de begroting 2026, vermeerderd met de destijds begrote overheadkosten voor planning, registratie en communicatie. Deze bedragen zijn geïndexeerd voor 2027. De overige door MeerVoormekaar opgevoerde kostenposten zijn ook overgenomen.
Wij willen MeerVoormekaar de gelegenheid bieden om de hogere personeelskosten nader te onderbouwen. En gaan de komende tijd graag in gesprek met MeerVoormekaar om tot een passende bekostiging van de OpStap te komen. Om die reden nemen wij nu nog geen besluit over het deel van de kosten dat betrekking heeft op de hogere personeelskosten.

4.1 MeerVoormekaar heeft de afgelopen jaren niet alle activiteiten volledig gerealiseerd
In de afgelopen jaren is er sprake geweest van onderrealisatie op onderdelen van de subsidie. Daarom wordt als subsidieverplichting opgenomen dat MeerVoormekaar uiterlijk 31 maart 2027 een toekomstplan indient. In dit plan wordt beschreven hoe de continuïteit van de dienstverlening wordt geborgd, het ziekteverzuim wordt teruggedrongen en de organisatorische kwetsbaarheid wordt verminderd.

We verwachten dat het toekomstplan een verbeterslag met zich mee gaat brengen. Hierdoor hebben wij er vertrouwen in dat de gesubsidieerde activiteiten in 2027 uitgevoerd gaan worden. De uitvoering van dit toekomstplan wordt gevolgd via de reguliere bestuurlijke en ambtelijke overleggen. MeerVoormekaar dient tijdig aan te

geven als activiteiten niet of slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd. Het niet of slechts gedeeltelijk uitvoeren van activiteiten kan leiden tot een lagere subsidievaststelling.

Het toekomstplan van MeerVoormekaar wordt bezien in samenhang met de uitkomsten van het onderzoek van Stout Groep. Beide trajecten leveren bouwstenen voor een toekomstbestendige inrichting van het sociaal werk in Wijchen.

Een aantal subsidieonderdelen vraagt om een nadere toelichting

Maatjesproject
Het maatjesproject helpt inwoners die een te hoge drempel ervaren om zelfstandig deel te nemen aan het bestaande welzijnsaanbod.
De gemeente, het sociaal team en andere maatschappelijke partners maken daarom graag gebruik van het aanbod van MeerVoormekaar om een maatjestraject in te zetten als een maatje een goede, tijdelijke ondersteuning is om een inwoner weer in zijn of haar kracht te zetten.

Sociale basis en inwonersinitiatieven
MeerVoormekaar werkt volgens de ABCD-methodiek, waarbij wordt aangesloten bij de kracht en mogelijkheden van inwoners. Omdat niet alle resultaten vooraf zijn vast te leggen, zijn tussentijdse afstemming, evaluatie, monitoring en het zichtbaar maken van de impact van de inzet van groot belang.

Het is wenselijk om te onderzoeken of een ‘welzijnsdashboard’ aansluit bij de wens van gemeente en MeerVoormekaar om impact van inzet op de sociale basis zichtbaar te maken. De huidige manier van monitoren is nog te beperkt. Tegelijkertijd erkennen we dat maatschappelijke winst van welzijnswerk moeilijk te kwantificeren is. Hier zien we kansen om regionaal als gemeentes en welzijnsorganisaties samen in te leren.

Preventie en vroegsignalering geldzorgen
MeerVoormekaar vervult een belangrijke rol bij het signaleren van financiële problemen, het versterken van basisvaardigheden en het ondersteunen van inwoners bij ingrijpende levensgebeurtenissen. Dit sluit aan bij de Wijchense Armoede Aanpak die wij aan het ontwikkelen zijn.
De meerwaarde van het aan laten sluiten van medewerkers van MeerVoormekaar bij de Financieel Experts in de wijk van Bindkracht 10 zien wij op dit moment niet.

***Daarnaast verlenen we subsidie voor de volgende activiteiten* die MeerVoormekaar eenmalig of voor een bepaalde periode uitvoert.**

Welzijn op Recept
Met Welzijn op Recept heeft MeerVoormekaar welzijnscoaches beschikbaar om doorverwijzingen vanuit huisartsen op te pakken en inwoners richting welzijnsaanbod te begeleiden.
Hierbij richt MeerVoormekaar zich vooralsnog op de doelgroep volwassenen met een enkelvoudige vraag. Bij uitbreiding naar andere doelgroepen kijken we graag samen met MeerVoormekaar naar waar de overlap zit met andere rollen en initiatieven zodat voor iedereen duidelijk blijft wanneer ze waarheen kunnen verwijzen. Hierbij sluiten we aan op de regionale ontwikkelingen. In 2027 zet MeerVoormekaar voor € 75.000 meerdere welzijnscoaches in en monitort de inzet en uitkomsten. Wij gaan graag met MeerVoormekaar in gesprek om te onderzoeken of in 2027 ook het Sociaal Team kan verwijzen naar Welzijn op Recept.

Aansluiten WijkGezond en hechte wijkverbanden in Wijchen
Deelname van MeerVoormekaar aan RESV/ WijkGezond kan een impuls geven aan het versterken van hechte wijkverbanden in Wijchen, met name in de samenwerking tussen eerstelijnszorg en het welzijnswerk. De wens is om voort te bouwen op alle samenwerking die er al is in Wijchen. Het voortouw hierbij ligt bij NEO/huisartsen. De gemeente en het welzijnswerk sluiten hierop aan. Hiervoor stellen wij in 2027 een bedrag van €4.704 beschikbaar.

Buurttuin De Buizerd
We verkennen graag de rol die MeerVoormekaar heeft en nog meer kan hebben in het borgen van de initiatieven in buurttuin Buizerdstraat.

Opgroeien en kansrijke start
We missen collectief aanbod voor ouders van jonge kinderen. We zien dit niet als kinderwerk omdat het op de ouders gericht is en op het versterken van hun sociale netwerk. Hierover gaan we met MeerVoorMekaar in gesprek.

Voor het borgen van de inzet buurttuin en het ontwikkelen van collectief aanbod voor ouders van jonge kinderen in Wijchen stellen wij in 2027 een bedrag van €40.000,- beschikbaar.

Inzet Jongerenwerk t.b.v. Join Us
Join Us is een preventief groepsaanbod voor jongeren die zich eenzaam voelen of moeite hebben met het aangaan en onderhouden van sociale contacten. Onder begeleiding van getrainde jongerenwerkers ontmoeten jongeren leeftijdsgenoten, ontwikkelen zij sociale vaardigheden en bouwen zij aan een sociaal netwerk.
De gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen bieden Join Us gezamenlijk aan als collectieve voorziening. Om dit aanbod mogelijk te maken, stellen wij een bedrag van €19.488,- beschikbaar ten behoeve van de inzet van het jongerenwerk. We gaan hierbij uit van een inzet van 16 uur p/m x 12 maanden en een uurtarief van €101.50.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Voortgang blijft actieve monitoring vragen
Gezien de omvang van de subsidie en de verschillende subsidieonderdelen blijven periodieke financiële en inhoudelijke voortgangsgesprekken noodzakelijk. Hiervoor maken wij afspraken met MeerVoormekaar.

1.2 Subsidieverlening voor de cultuurverbinder en de verenigingsondersteuner voor 2027 vindt via een aparte route plaats.

1.3 Risico op ongeoorloofde staatssteun
Voor dagbegeleiding en OpStap wordt in totaal € 336.588 aan subsidie verleend. MeerVoormekaar voert met deze activiteiten mogelijk economische activiteiten uit. In dat geval kan de subsidie staatssteun zijn.

De reguliere de-minimisregeling kan alleen worden gebruikt als MeerVoormekaar niet meer dan € 300.000 aan de-minimissteun ontvangt, over een periode van drie jaar. De verleende subsidie is al hoger dan dit bedrag. Voor het bedrag boven de beschikbare de-minimisruimte is geen andere geldige grondslag vastgesteld.

Daarom kan op dit moment niet worden gegarandeerd dat de volledige subsidie voldoet aan de Europese staatssteunregels. Als de subsidie toch volledig wordt verleend, bestaat

het risico dat sprake is van ongeoorloofde staatssteun. Een concurrent kan hierover een klacht indienen bij de Europese Commissie of het besluit aanvechten bij de Nederlandse rechter. Dit kan leiden tot het stopzetten van betalingen en tot terugvordering van de subsidie bij MeerVoormekaar, vermeerderd met rente.

2.1 en 3.1 De gemeenteraad heeft het budgetrecht
Mocht de nadere onderbouwing van de onderdelen dagbegeleiding en OpStap leiden tot een verhoging van het subsidiebedrag voor 2027 dan dient de gemeenteraad hiervoor extra dekking beschikbaar te stellen en daarnaast de subsidieverlening te wijzigen.

Financiële gevolgen
De subsidieverlening 2027 van €1.800.312 aan MeerVoormekaar past binnen de bestaande budgetten. Voorliggend besluit heeft geen begrotingswijziging tot gevolg.

MeerVoormekaar wordt in de gelegenheid gesteld de aanvullende subsidieaanvragen van de dagbegeleiding en OpStap nader te onderbouwen. Daarom wordt hierover nu geen besluit genomen en zijn de posten als pm 2027 opgenomen in de financiële tabel.

De subsidie bestaat uit de volgende onderdelen:

Subsidieonderdeel	Aanvraag 2027 (inclusief index +3,59%)	pm 2027	Toekenning 2027 (incl. index)
Samenlevingsopbouw	€ 738.073	€ -	€ 738.073
WijWijchen	€ 13.212	€ -	€ 13.212
Welzijn en ondersteuning	€ 120.604	€ -	€ 120.604
Jongerenwerk	€ 359.602	€ -	€ 359.602
Dorpsondersteuners BHL	€ 54.309	€ -	€ 54.309
t Kompas	€ 11.455	€ -	€ 11.455
Preventie en vroegsignalering	€ 5.277	€ -	€ 5.277
OpStap (zie deelbegroting)	€ 195.259	€ 35.489	€ 159.770
Dagbesteding (zie deelbegroting)	€ 241.346	€ 64.528	€ 176.818
	€ 1.739.137	**€ 100.017**	**€ 1.639.120**
Incidentele inzet 2027			
Welzijn op recept	pm	€ -	€ 75.000
Join us	pm	€ -	€ 19.488
Voorzorgcirkels	pm	€ -	€ 12.000
Wijkgezond/Hechte wijkverbanden	pm	€ -	€ 4.704
Buurttuin / collectief aanbod ouders	pm	€ -	€ 40.000
Meerdoenertjes en buurtfonds	€ 10.000	€ -	€ 10.000
	€ 10.000	**€ -**	**€ 161.192**
Totaal subsidies 2027	**€ 1.749.137**	**€ 100.017**	**€ 1.800.312**

De totaalsubsidie voor het subsidiejaar 2027 wordt in vier kwartalen uitbetaald. In het eerste kwartaal 40%, in het tweede kwartaal 30%, in het derde kwartaal 20% en in het laatste 10%. De incidentele subsidieonderdelen worden in Q1 uitbetaald.

Communicatie
MeerVoormekaar wordt via de subsidiebeschikking geïnformeerd over het besluit, de subsidievoorwaarden en de verantwoordingsverplichtingen.

Uitvoering of Vervolgstappen

MeerVoormekaar start op 1 januari 2027 met de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. De voortgang wordt gedurende het jaar gevolgd via bestuurlijke en ambtelijke overleggen.
De verantwoording over 2027 wordt uiterlijk 31 mei 2028 ingediend.

Geheimhouding: niet van toepassing

Bijlagen:
1. Subsidieaanvraag MeerVoormekaar 2027
2. Brief MeerVoormekaar: Beantwoording aanvullende vragen subsidieaanvraag 2027
3. Bijlage bij brief MeerVoormekaar: Beantwoording aanvullende vragen subsidieaanvraag 2027 MeerVoormekaar
4. Subsidiebeschikking MeerVoormekaar 2027